

Número d'expedient: 5014/2025.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ DEL PROCEDIMENT DE REVISIÓ D'OFICI RESPECTE LA DECLARACIÓ DE NUL·LITAT DE LES BASES ESPECÍFIQUES I LA CONVOCATÒRIA DEL PROCÉS SELECTIU D'ESTABILITZACIÓ RH/22/063, PER A LA COBERTURA DEFINITIVA D'UNA PLAÇA DE TÈCNIC/A MITJÀ/ANA (GRUP A2) PER CONCURS DE MÈRITS DE TÈCNIC/A MITJÀ.

### Fets

I. La Sra. Imma Ortiz va iniciar la seva vinculació amb aquest Ajuntament l'1 de juliol de 1995, mitjançant la seva participació en un procés selectiu per a la contractació temporal d'informadors turístics, categoria C2. Com a resultat, se la va contractar amb caràcter temporal per un període de dos mesos, amb una durada compresa entre l'1 de juliol i el 31 d'agost de 1995.

Posteriorment, el 8 de setembre de 1995, es va formalitzar amb ella un contracte de treball en pràctiques, amb una durada de sis mesos, fins al 7 de març de 1996. D'acord amb les clàusules d'aquest contracte, la treballadora prestava els seus serveis com a tècnic turístic en pràctiques, dins del grup professional de tècnic turístic i amb la categoria o nivell professional d'informadora turística, C2.

A la finalització d'aquest període, es va acordar una primera pròrroga d'un any, del 8 de març de 1996 al 7 de març de 1997. Aquesta pròrroga va ser seguida d'una segona pròrroga de sis mesos, de l'8 de març de 1997 al 7 de setembre de 1997.

El dia 8 de setembre de 1997 es va procedir a la transformació del seu contracte en indefinit. No consta que per a la formalització d'aquest contracte indefinit la Sra. Imma Ortiz hagués superat cap nou procés de selecció.

Amb posterioritat, per acord de la Junta de Govern Local de 23 de març de 2004, es va procedir a l'assignació temporal de funcions de tècnic de turisme a la Sra. Ortiz, funcions que continua desenvolupant fins a l'actualitat.

Durant tota la seva vinculació laboral, en la seva nòmina figura amb salari base el corresponent a la categoria de C2 i adscrita al grup de cotització 7, si bé la Tresoreria General de la Seguretat Social va procedir a modificar-li el grup de cotització al 2 amb data 13 d'abril de 2004.

Mitjançant decret d'Alcaldia dictat l'any 2019, es va disposar l'adscripció provisional de la Sra. Imma Ortiz, en qualitat de personal laboral temporal, a les funcions del lloc de treball de tècnic de turisme, atenent que complia amb els requisits professionals exigits per al lloc i que ja venia desenvolupant les funcions pròpies d'aquest lloc amb anterioritat a l'aprovació de la Relació de Llocs de Treball (RLT).

Signatura 1 de 1  
Francisco Javier Estepa Ocaña  
22/07/2025  
TINENT D'ORGANITZACIÓ INTERNA I  
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació c32896b9c06b4ba4b3b75e760e2b7e41001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



Finalment, a l'any 2022, mitjançant un nou decret d'Alcaldia, es va acordar la seva adscripció provisional a la fitxa modificada corresponent al lloc de treball de tècnic de turisme i al Departament d'Estratègia, Sostenibilitat i Comunicació (DESC).

II. El 16 de maig de 2022, la Junta de Govern Local, va acordar aprovar l'Oferta Pública d'Ocupació per a l'estabilització de l'ocupació temporal, emparada en la llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, publicant-se íntegrament al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 23 de maig de 2022, i amb extracte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8673 de 23 de maig de 2022.

III. El 26 de setembre de 2022, la Junta de Govern Local, va acordar aprovar les Bases comunes reguladores dels processos selectius per a la cobertura definitiva de les places incloses en l'oferta pública d'ocupació 2022 de l'Ajuntament de Calafell per estabilització d'ocupació temporal, publicant-se íntegrament al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 6 d'octubre de 2022, i amb extracte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8773 de 17 d'octubre de 2022.

El 7 de desembre de 2022, la Junta de Govern Local, va acordar aprovar la rectificació d'un error material detectat a les esmentades Bases comunes, publicant-se al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8818 de 22 de desembre de 2022, i al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de 23 de desembre de 2022.

IV. El 21 de desembre de 2022, per Decret del tinent d'alcalde de Serveis Interns núm. 8774 es va resoldre aprovar les bases específiques que han de regir el procés selectiu, pel sistema de concurs de mèrits, d'una (1) plaça de Tècnic/a mitjà, en règim laboral, grup assimilat de classificació A2, de l'Ajuntament de Calafell, i de la seva convocatòria (RH/22/063); publicant-se íntegrament al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 30 de desembre de 2022.

El 3 de maig de 2023, per Decret del tinent d'alcalde de Serveis Interns núm. 3042, es va resoldre rectificar les esmentades bases específiques, publicant-se al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 11 de maig de 2023.

V. El tinent d'alcalde d'Organització Interna i Seguretat va dictar el Decret núm.3903/2025 de de 03 de juny per iniciar expedient de revisió d'ofici de l'acord d'aprovació de les bases específiques.

VI. En data 20 de juny de 2025 mitjançant Acord del Ple de la Corporació s'acorda iniciar procediment per a la revisió d'ofici respecte del decret núm. 8774, de data 21 de desembre de 2022, pel qual s'aproven les bases específiques i la convocatòria del procés selectiu d'estabilització RH/22/063, per a la cobertura definitiva d'una plaça de Tècnic/a Mitjà/ana (grup A2), per considerar que aquest acte administratiu incorre en causa de nul·litat de ple dret de conformitat amb l'article 47.1.f) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en tant que es

Signatura 1 de 1  
Francisco Javier Estepa Ocaña  
22/07/2025  
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I  
SEGURETAT



tracta d'actes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen drets quan manquen els requisits essencials per a la seva adquisició.

Així mateix s'acorda notificar l'inici del procediment als interessats i als sindicats perquè en el termini de deu dies hàbils, presentin les al·legacions i els suggeriments que considerin necessàries.

VII. En data 3 de juliol de 2025, mitjançant instància presentada per registre d'entrada núm. ENTRA-2025-24869, la treballadora IMMACULADA ORTIZ GUIRAO formula al·legacions, en les quals exposa, de manera succinta, els següents extrems:

Nul·litat de tot l'actuat per error de concepte i vulneració de drets consolidats.

- Vulneració del principi de continuïtat laboral: S'al·lega que l'Ajuntament proposa la nul·litat del procés selectiu a posteriori, fonamentant-se en un informe extern i obviant que la recurrent manté una relació laboral indefinida des de l'any 1997 (Grup C2), i que des de 2004 exerceix funcions pròpies d'un lloc del Grup A2 com a tècnica de turisme, per encàrrec de funcions.
- Error conceptual de base: Es denuncia una confusió entre la naturalesa jurídica de la relació laboral i la classificació professional del personal laboral, que ha de regir-se per l'Estatut dels Treballadors i el conveni col·lectiu d'aplicació.
- Reconeixement de funcions i dret retributiu: Es fa referència als articles 39 i 77 del Text refós de l'EBEP i a l'Estatut dels Treballadors per sostenir que la prestació continuada de funcions de categoria superior durant més de sis mesos (o vuit en dos anys) dona dret a percebre la retribució corresponent i a sol·licitar la cobertura definitiva d'aquesta vacant.
- Aplicació de la Llei 20/2021: S'argumenta que la plaça ocupada de manera interina durant més de vint anys s'inclou dins l'àmbit d'aplicació de la normativa d'estabilització, i que, en conseqüència, el procés selectiu no hauria d'haver estat anul·lat sinó culminat amb el nomenament de la treballadora com a personal laboral fix.

*Validació del nomenament malgrat l'origen C2 i el concurs per a una plaça de Grup A2.*

- Doctrina judicial favorable al reconeixement de funcions reals:
  - STSJ Madrid de 6 d'octubre de 2021: admet l'exercici de funcions de categoria superior, tot i que denega el reconeixement formal de la categoria sense haver superat el procés selectiu corresponent.
  - STS 926/2022 (Sala Social): reconeix el dret de la persona treballadora a ser adscrita al lloc d'acord amb les funcions efectivament desenvolupades, amb possibilitat de modificació de la RLT si escau.

Signatura 1 de 1  
Francisco Javier Estepa Ocaña  
22/07/2025  
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I  
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació c32896b9c06b4ba4b3b75e760e2b7e41001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>





- Error en la interpretació municipal: S'indica que l'Ajuntament equipara erròniament plaça i lloc de treball, no reconeix l'encàrrec de funcions com a base legítima per participar en el procés d'estabilització, i oblida que, tot i la vinculació inicial com a C2, la treballadora ha estat adscrita a un lloc de Grup A2, amb percepció del complement de destí i específic corresponents. És aquest lloc, i no la classificació inicial, el que hauria de ser objecte de consolidació.
- Importància de la STS de 20 d'abril de 2023 (rec. 1080/2020): Aquesta sentència, tot i reiterar la necessitat de respectar els principis de mèrit i capacitat, no impedeix corregir errors de classificació ni reconèixer drets consolidats.

Així mateix, s'hi destaca que el temps transcorregut no prescriu l'acció per reconèixer l'error, i que la convocatòria d'estabilització constitueix una oportunitat idònia per esmenar la situació.

VIII. En data 7 de juliol de 2025, mitjançant instància presentada per registre d'entrada núm. ENTRA-2025-25709, el sindicat UGT formula al·legacions, en les quals exposa, de manera succinta, els següents extrems:

- Impugnació de la nul·litat del procés selectiu: Es considera improcedent que es declari la nul·litat a instàncies d'un informe extern, quan el Tribunal Qualificador hauria d'haver proposat el nomenament de l'aspirant amb major puntuació (DNI \*1418), amb l'objectiu –segons l'al·legant– de regularitzar la seva situació laboral.
- Confusió en la motivació de la resolució: Es denuncia que la resolució municipal conté errors conceptuals, ignorant que la persona aspirant és personal laboral amb contracte indefinit (grup C2) que exerceix des de fa anys funcions pròpies del grup A2.
- Aplicació del règim laboral comú: Es recorda que el personal laboral es regeix per l'Estatut dels Treballadors, i no pel règim funcional, segons l'article 77 de l'EBEP.
- Encàrrecs de funcions superiors: Es fa referència al dret a promoció i a percebre la retribució corresponent quan es realitzen funcions de grup superior durant períodes prolongats.
- Convocatòria conforme a la Llei 20/2021: Es defensa que la plaça ocupada per l'aspirant hauria d'haver estat inclosa en el procés d'estabilització, atesa l'ocupació ininterrompuda durant més de 20 anys per causes imputables a l'Ajuntament.
- Jurisprudència sobre l'absència de prescripció: Es cita la STS de 20/04/2023 per argumentar que la situació irregular de l'aspirant

IX. En data 11 de juliol de 2025 es va emetre l'informe dels serveis tècnics municipals de Recursos Humans, el qual s'incorpora a l'expedient i proposa la desestimació de les al·legacions presentades, en base de manera resumida i succinta a les consideracions següents:

Signatura 1 de 1  
Francisco Javier Estepa Ocaña  
22/07/2025  
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I  
SEGURETAT

|  |   |
|--|---|
| Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web |   |
| Codi Segur de Validació  | c32896b9c06b4ba4b3b75e760e2b7e41001   |
| Url de validació   | <a href="http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp">http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp</a> |





*"(...) les al·legacions presentades en el present expedient no desvirtuen allò acordat pel Ple de la Corporació de data 20 de juny de 2025, pel que correspondrà desestimar les al·legacions presentades, donat que es desprenen indicis clars de l'existència de defectes substancials que podrien comprometre la legalitat de l'acte administratiu esmentat. En concret, es posa de manifest una inadequació entre la plaça objecte del procés d'estabilització (grup A2) i la categoria professional realment ocupada per la treballadora al llarg de la seva vinculació amb aquesta administració (grup C2).*

*Aquesta dissonància no és merament formal o de qualificació, sinó que incideix en el contingut essencial de l'acte administratiu, atès que la plaça convocada no es correspon amb la realitat jurídica i funcional acreditada. Tal circumstància comporta que s'hagin adquirit drets mitjançant un acte contrari a l'ordenament jurídic, mancant els requisits essencials per a la seva adquisició, fet que constitueix una causa de nul·litat de ple dret de conformitat amb l'article 47.1.f de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que estableix com a actes nuls:*

*"f) Los actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición."*

*En el cas concret, la convocatòria d'una plaça de tècnic/a mitjà A2, sota el paraigua de la Llei 20/2021, no pot ser jurídicament vàlida quan es comprova que no ha existit mai una ocupació efectiva d'una plaça d'aquesta categoria per part de la treballadora. La seva relació laboral amb l'Ajuntament de Calafell ha estat desenvolupada sempre en el marc d'un lloc de treball enquadrat en el grup C2, com s'ha acreditat.*

*Així doncs, l'incompliment dels requisits essencials exigits per la Llei 20/2021, en particular l'article 2.1 en relació amb les disposicions addicionals sisena i vuitena, així com l'alteració no justificada de la categoria de la plaça, determinen la vulneració dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat (article 23.2 CE), així com el principi de legalitat (article 103 CE) en l'accés a l'ocupació pública.*

*Per tot això, concórrer una causa objectiva i manifesta de nul·litat de ple dret, i es justifica jurídicament la iniciació d'un procediment de revisió d'ofici amb la finalitat de deixar sense efecte la convocatòria RH/22/063 en els seus termes actuals, i promoure la seva modificació per ajustar-la a la categoria i grup professional realment ocupat per la treballadora, tot garantint els drets de tercers i el correcte exercici de la potestat autoorganitzativa de l'administració pública."*

X. En data 15 de juliol de 2025 s'ha emès informe proposta de secretaria.

La Comissió Informativa d'Organització Interna i Seguretat, amb els vots a favor dels regidors/es dels grups municipals PSC, PP i JUNTS i amb les abstencions dels regidors/es dels grups municipals d'ERC, UAM, i VOX, proposa al Ple de la Corporació els següents acords:

Signatura 1 de 1  
Francisco Javier Estepa Ocaña  
22/07/2025  
TINENT D'ORGANITZACIÓ INTERNA I  
SEGURETAT



|  |   |
|--|---|
| Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web |   |
| Codi Segur de Validació  | c32896b9c06b4ba4b3b75e760e2b7e41001   |
| Url de validació   | <a href="http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp">http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp</a> |



PRIMER.- Desestimar les alegacions presentades per la senyora Immaculada Ortiz Guirao i UGT per RGE números 24869/2025 i 25709/2025 per les raons exposades en l'informe tècnic.

SEGON.- Declarar nul de ple dret del decret núm. 8774, de data 21 de desembre de 2022, pel qual s'aproven les bases específiques i la convocatòria del procés selectiu d'estabilització RH/22/063, per a la cobertura definitiva d'una plaça de Tècnic/a Mitjà/ana (grup A2), per considerar que aquest acte administratiu incorre en causa de nul·litat de ple dret de conformitat amb l'article 47.1.f) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en tant que es tracta d'actes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen drets quan manquen els requisits essencials per a la seva adquisició.

TERCER.- Determinar que aquest acord comporta deixar sense efectes la convocatòria del procés selectiu d'estabilització RH/22/063.

QUART.- Sol·licitar Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, per conducte de la Presidència de la Corporació.


CINQUÈ. - Suspendre el termini màxim legal per resoldre el procediment pel temps que intervingui entre la petició del Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i la recepció d'aquest dictamen.

SISÈ.- Notificar als interessats la declaració de nul·litat dels actes tàcits adoptats per l'Ajuntament de Calafell, relatius a l'adscripció dels treballadors a les places i llocs de treball de superior categoria.

SETÈ.- Aquest és un acte de tràmit no susceptible de recurs, sense perjudici de que els interessats podran oposar-s'hi, si fos el cas, en el moment de recórrer la resolució definitiva del procediment.

El Tinent d'Alcalde de l'àrea d'Organització interna i Seguretat

Signatura 1 de 1  
Francisco Javier Estepa Ocaña  
22/07/2025  
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I  
SEGURETAT

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web |   |
|  | Codi Segur de Validació  | c32896b9c06b4ba4b3b75e760e2b7e41001   |
|  | Url de validació   | <a href="http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp">http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp</a> |

