

PROPOSTA D'INICI DEL PROCEDIMENT DE REVISIÓ D'OFICI RESPECTE LA DECLARACIÓ DE NUL·LITAT DE LES BASES ESPECÍFIQUES I LA CONVOCATÒRIA DEL PROCÉS SELECTIU D'ESTABILITZACIÓ RH/22/063, PER A LA COBERTURA DEFINITIVA D'UNA PLAÇA DE TÈCNIC/A MITJÀ/ANA (GRUP A2 PER CONCURS DE MÈRITS DE TÈCNIC/A MITJÀ.

Identificació de l'expedient 5014/2025

Fets

1. El 16 de maig de 2022, la Junta de Govern Local, va acordar aprovar l'Oferta Pública d'Ocupació per a l'estabilització de l'ocupació temporal, emparada en la llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, publicant-se íntegrament al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 23 de maig de 2022, i amb extracte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8673 de 23 de maig de 2022.

2. El 26 de setembre de 2022, la Junta de Govern Local, va acordar aprovar les Bases comunes reguladores dels processos selectius per a la cobertura definitiva de les places incloses en l'oferta pública d'ocupació 2022 de l'Ajuntament de Calafell per estabilització d'ocupació temporal, publicant-se íntegrament al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 6 d'octubre de 2022, i amb extracte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8773 de 17 d'octubre de 2022.

3. El 7 de desembre de 2022, la Junta de Govern Local, va acordar aprovar la rectificació d'un error material detectat a les esmentades Bases comunes, publicant-se al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 8818 de 22 de desembre de 2022, i al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de 23 de desembre de 2022.

4. El tinent d'alcalde de Serveis Interns va dictar el Decret núm. 8774/2022 de 21 de desembre per aprovar les bases, que havien de regir el procés selectiu, pel sistema de concurs de mèrits, d'una (1) plaça de Tècnic/a mitjà, en règim laboral, grup assimilat de classificació A2, de l'Ajuntament de Calafell, i de la seva convocatòria (RH/22/063); publicant-se íntegrament al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 30 de desembre de 2022.

5. El 28 de febrer de 2023, per Decret del tinent d'alcalde de Serveis Interns núm. 1383, es va resoldre rectificar les esmentades bases específiques, publicant-se al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 17 de març de 2023.

6. La tècnica de Recursos ha informat del següent:

“La vinculació laboral de la senyora Immaculada Ortiz Guirao amb l'Ajuntament de Calafell s'inicià a raó de la seva participació en un procés selectiu per a la contractació temporal d'informadors turístics, categoria C2 de data 1 de juliol de 1995. Posteriorment, el 8 de setembre de 1995, es va formalitzar amb ella un contracte de treball en pràctiques, amb una durada de sis mesos, fins al 7 de març de 1996.

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>





D'acord amb les clàusules d'aquest contracte, la treballadora prestava els seus serveis com a tècnic turístic en pràctiques, dins del grup professional de tècnic turístic i amb la categoria o nivell professional d'informadora turística, C2. A la finalització d'aquest període, es va acordar una primera pròrroga d'un any, del 8 de març de 1996 al 7 de març de 1997.

Aquesta pròrroga va ser seguida d'una segona pròrroga de sis mesos, de l'8 de març de 1997 al 7 de setembre de 1997. El dia 8 de setembre de 1997 es va procedir a la transformació del seu contracte en indefinit. No consta que per a la formalització d'aquest contracte indefinit la Sra. Imma Ortiz hagués superat cap nou procés de selecció.

Amb posterioritat, per acord de la Junta de Govern Local de 23 de març de 2004, es va procedir a l'assignació temporal de funcions de tècnic de turisme a la senyora. Immaculada Ortiz Guirao.

Queda constatat que la senyora Immaculada Ortiz Guirao, no ha estat ocupant mai la plaça objecte d'estabilització, ja que únicament se li van assignar temporalment funcions de tècnica de turisme I que encara continua realitzant a data d'avui.

Per tant, la convocatòria RH/22/063, en qualificar i convocar una plaça d'A2 per establir una plaça que en tot moment ha tingut la categoria C2, incorre en un vici de nul·litat de ple dret de conformitat amb l'article 47. f de la Llei 39/2015, al tractar-se d'un acte contrari a l'ordenament jurídic pels que s'adquireixen drets quan manquen els requisits essencials per a la seva adquisició, donat que no es compliria allò establert a l'article 2.1 de la Llei 20/2021, al no trobar-se ocupada cap plaça corresponent a la categoria A2 que permeti la seva inclusió en el procés d'estabilització."

7. El tinent d'alcalde d'Organització Interna i Seguretat va dictar el Decret núm.3903/2025 de de 03 de juny per iniciar expedient de revisió d'ofici de l'acord d'aprovació de les bases específiques.

8. El secretari de la corporació ha informat sobre les consideracions jurídiques, de les causes i procediment de la declaració de nul·litat i revisió d'ofici.

Per part del regidor i Tinent d'Alcalde de Serveis interns, es vol posar a la consideració de la Comissió informativa el present expedient de revisió d'ofici.

Consideracions jurídiques:

Primer: El procediment de revisió d'ofici té com a finalitat expulsar de l'ordenament jurídic els actes i les disposicions administratives que es troben viciats de nul·litat plena, per qualsevol de les causes recollides en l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Així mateix, únicament serà susceptible de depuració a través de la figura de la revisió d'ofici els actes que hagin posat fi a la via administrativa o que no hagin estat recorreguts en termini.

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

	Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
	Codi Segur de Validació	973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001	
	Url de validació	http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp	



El procediment per acordar la nul·litat de ple dret es regula en l'article 106 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

L'article 110 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que «Les facultats de revisió (...) no podran ser exercides quan per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici resulti contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis».

En alguna ocasió els Dictàmens dels Consells Consultius han apreciat la concurrència d'«altres circumstàncies» que impedeixen la revisió per ser contràries a l'equitat, la bona fe, el dret dels particulars o les lleis.

Segon: La Legislació aplicable és la següent:

- Els articles 47.1, 106, 108 i 110 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- Els articles 8.3.c), 10 i següents de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.
- Els articles 8.1.g), 52.2.k), 53.1.k), 173 i 180.1.b) del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Els articles 71 i 72 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Tercer. L'article 180.1 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril estableix que, d'acord amb la Llei de bases de règim local i en els termes que aquesta estableix, poden impugnar els actes i els acords dels ens locals:

- a) L'Administració de la Generalitat, en els supòsits determinats en els articles següents 181 i següents del Decret Legislatiu 2/2003, sense perjudici dels supòsits de legitimació establerts amb caràcter general per la legislació reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.
- b) Els membres de les corporacions locals que han votat en contra dels actes o dels acords.

Quart: Les Administracions Públiques, en qualsevol moment, per iniciativa pròpia o a sol·licitud d'interessat, i previ dictamen favorable del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la Comunitat Autònoma, si n'hi hagués, declararan d'ofici la nul·litat dels actes administratius que hagin posat fi a la via administrativa o que no hagin estat recorreguts en termini, en els supòsits previstos en l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

L'òrgan competent per a la revisió d'ofici podrà acordar motivadament la inadmissió a tràmit de les sol·licituds formulades pels interessats, sense necessitat de recaptar Dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu de la Comunitat Autònoma, quan aquestes no es basin en alguna de les causes de nul·litat de l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, o

Signatura 1 de 1	Francisco Javier Estepa Ocaña	17/06/2025	TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I SEGRETAT
------------------	-------------------------------	------------	--



manquin manifestament de fonament, així com en el cas que s'haguessin desestimat quant al fons altres sol·licituds substancialment iguals.

La qüestió relativa a la competència per iniciar i resoldre el procediment no és una qüestió pacífica, sinó que planteja les següents interpretacions:

a) Que l'òrgan competent per a la revisió d'ofici és l'Alcalde de la corporació en aplicació de la competència residual de l'article 21.1.s de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

b) Que l'òrgan competent per a la revisió d'ofici és l'Alcalde o el Ple depenent de la matèria. Aquesta teoria basa la competència en què de la competència de l'Alcalde de la iniciativa per proposar al ple la declaració de lesivitat en matèries de la seva competència (21.1.l de la Llei 7/1985) es dedueix que correspon al Ple la iniciativa per revisar els actes de la seva pròpia competència.

c) Que la competència per a la revisió d'ofici d'actes nuls correspon al Ple de l'Ajuntament per aplicació analògica dels articles 110 i 22.2.j) de la Llei 7/1985. Aquesta teoria entén que d'una interpretació sistemàtica dels articles 21 i 22 de la Llei 7/1985 cal entendre que si per a la declaració de lesivitat d'actes anul·lables la competència és del Ple (22.2.k), corresponent la iniciativa a l'Alcalde (article 21.1.l i 53.1.l del Decret Legislatiu 2/2003) la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret ha de sotmetre's al mateix règim, doncs en un altre cas es produiria una asimetria inacceptable; i més quan l'article 22.2.j i el 52.1.k del Decret Legislatiu 2/2003, indica que correspon al Ple l'exercici de les accions administratives i judicials.

d) Que la competència per a la revisió d'ofici d'actes nuls correspon al Ple. En aquest sentit s'ha pronunciat el Consell Consultiu d'Andalusia, entre altres, en el Dictamen 280/2018 del qual reproduïm un extracte: «considerant que l'article 110.1 de la citada Llei 7/1985 precisa que l'òrgan competent per a la revisió dels actes dictats en via de gestió tributària és el Ple de la Corporació, que la idea que subjau en l'enumeració dels òrgans competents de l'Administració de l'Estat en l'article 111 abans citat (com en la disposició addicional setzena de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, derogada per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic), és la de què l'autoritat o l'òrgan superior a qui hagi dictat l'acte és la competent per a la revisió d'ofici, i que, conforme als articles 103.5 de la Llei 30/1992 (actual 107.5 de la Llei 39/2015), i 22.2.k) de la Llei 7/1985, correspon al Ple la declaració de lesivitat dels actes de l'Ajuntament; considerant tot això, ha de concloure's que la competència per a la declaració de nul·litat de ple dret dels actes de l'Ajuntament correspon al Ple»

A Catalunya l'article 71.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que la competència per iniciar i resoldre els procediments de revisió d'ofici de disposicions reglamentàries i per iniciar el de revisió d'actes nuls correspon a l'òrgan que els ha aprovat o dictat.

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT D'ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

	Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
	Codi Segur de Validació	973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001	
	Url de validació	http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp	

La legislació reguladora del règim local no determina d'una manera expressa l'òrgan competent per a resoldre els procediments de revisió d'ofici dels actes nuls de ple dret dictats en seu municipal.

Ara bé, una interpretació sistemàtica d'aquesta legislació permet concloure (per tots, els dictàmens 330/2018 i 105/2022) que, amb independència de l'òrgan municipal que hagi estat competent per a iniciar-los, la resolució dels procediments de revisió d'ofici és competència del Ple, per equivalència amb l'atribució al Ple de la declaració de lesivitat dels actes anul·lables emanats de l'Ajuntament (art. 52.2.k) del TRLMRLC i 22.2.k) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local –LRBRL–).

El Tribunal Suprem ha assenyalat el buit legal que existeix en aquesta matèria en la Sentència 1646/2022, de 13 de desembre, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena, dictada en el recurs de cassació 4472/2020 (ECLI:ES:TS:2022:4547), en el fonament de dret segon, en què afirma, quant als municipis subjectes al règim comú, que, mentre no s'esmeni el buit esmentat, l'òrgan competent per a revisar d'ofici els actes emesos per l'Alcaldia Presidència de la corporació és el Ple, i que no és possible la delegació, d'acord amb els articles 22.2.j) i 121 de l'LRBRL i 47 i 106.1 de l'LPAC.

En el present supòsit, doncs, la competència per a resoldre el procediment de revisió correspon al Ple i no és delegable (molt recentment, dictàmens 174/2023 i 202/2023).

Cinquè. Les Administracions Públiques, en declarar la nul·litat d'una disposició o acte, podran establir, en la mateixa resolució, les indemnitzacions que sigui procedent reconèixer als interessats, si es donen les circumstàncies previstes en els articles 32.2 i 34.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, sense perjudici de què, tractant-se d'una disposició, subsisteixin els actes fermes dictats en aplicació d'aquesta.

Sisè Quan el procediment s'hagués iniciat d'ofici, el transcurs del termini de sis mesos des del seu inici sense dictar-se resolució produirà la caducitat d'aquest. Si el procediment s'hagués iniciat a sol·licitud d'interessat, es podrà entendre la mateixa desestimada per silenci administratiu.

Setè. En el cas que l'òrgan competent estimi l'obertura del període d'informació pública, haurà de complir-se durant tot el procés amb les exigències de publicitat activa en virtut del que es disposa en l'article 21.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la normativa vigent en matèria de transparència.

Vuitè: El procediment per dur a terme la revisió d'ofici d'un acte nul és el següent:

A. Posada en coneixement de la Corporació la possibilitat de què un acte administratiu acordat mitjançant resolució d'Alcaldia estigui incurs en causa de nul·litat de ple Dret per concórrer alguna de les circumstàncies de l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, l'Alcaldia previ Dictamen de la Comissió Informativa corresponent, acordarà l'inici de

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>





l'expedient de revisió d'ofici, suspenent, en el seu cas, l'execució de l'acte quan pogués causar perjudicis d'impossible o difícil reparació.

B. Iniciat el procediment, es donarà tràmit d'audiència als interessats per termini de 10 dies hàbils perquè al·leguin i presentin els documents i les justificacions que estimin pertinents.

C. Així mateix, es podrà acordar un període d'informació pública per termini de 20 dies hàbils, si l'òrgan competent considera que la naturalesa del procediment ho requereix.

D. Finalitzat el tràmit d'audiència als interessats i, en el seu cas, el període d'informació pública, les al·legacions que hagin pogut presentar-se hauran de ser informades pels Serveis Tècnics Municipals.

E. Després d'aquest informe, s'emetrà informe-proposta de Secretaria, que s'elevà a Alcaldia, que la farà seva a l'efecte de cursar sol·licitud de Dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora per mitjà del Conseller o Consellera que tingui atribuïda la competència en matèria d'administració local, tal com estableix l'article 10.3 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

En relació al moment de sol·licitud del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora:

“La sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu ha de formular-se una vegada tramitat el procediment de revisió d'ofici i previ a la resolució d'aquest, havent de remetre's a aquest òrgan consultiu l'expedient complet. L'informe preceptiu del Consell Consultiu s'incardina en el procediment com l'últim tràmit d'aquest”. (Dictàmens 142/14 i 144/14, de 2 d'abril; en similar sentit el Dictamen 199/14, de 14 de maig).

La Comissió Jurídica Assessora haurà d'emetre els dictàmens en el termini de dos mesos a comptar des de l'entrada de l'expedient; aquest termini podrà reduir-se en casos d'urgència, degudament motivada, a petició de l'òrgan consultant i en casos de molta complexitat, també motivadament, podrà allargar un mes, com a màxim, el termini d'emissió del dictamen.

Si la Comissió Jurídica Assessora ho considera necessari, podrà sol·licitar a l'òrgan consultant, en el termini de quinze dies comptats a partir de la data de recepció de la consulta, que completi l'expedient amb els antecedents i informes que consideri necessaris (el termini per emetre el dictamen queda suspès des de la data de la sol·licitud fins avui d'entrada de la documentació requerida).

F. Rebut el Dictamen favorable de la Comissió Jurídica Assessora, i en funció del seu contingut, es resoldrà l'expedient per Acord del Ple.

G. L'Acord del Ple serà notificat als interessats i podrà ser objecte de publicitat en el Butlletí Oficial de la Província, si així es considera necessari, tenint en compte la naturalesa de l'acte declarat nul de ple dret.

Novè. Atès que s'ha posat en coneixement de la Corporació la possibilitat de què el Decret del tinent d'alcalde de Serveis de l'Ajuntament de Calafell núm. 8774 de data 21 de desembre de 2022, pel qual s'aproven les bases específiques que han de regir el procés selectiu, pel sistema de concurs de mèrits, d'una (1) plaça de Tècnic/a mitjà, en règim laboral, grup assimilat de classificació A2, de l'Ajuntament de Calafell, i de la seva convocatòria (RH/22/063), es trobi incursa en una causa de nul·litat, per considerar que el

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



Decret referit es troba viciat de nul·litat en relació amb la lletra f) de l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en tant que es tracta d'actes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen drets quan manquen els requisits essencials per a la seva adquisició.

Desè. La relació laboral de la treballadora, d'acord amb la jurisprudència reiterada del Tribunal Suprem i del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, ha de ser qualificada com a personal indefinit no fix.

Aquesta condició comporta, entre altres conseqüències, la necessitat d'haver estat inclosa en els processos d'estabilització de l'ocupació **temporal**, d'acord amb allò previst a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública.

Com s'ha dit la plaça que ha estat inclosa en el procés d'estabilització ha estat qualificada com a plaça de tècnica A2, tot i que la treballadora ha desenvolupat funcions pròpies d'aquest grup, en tot moment ha ocupat una plaça corresponent al grup C2, de conformitat amb la classificació de llocs de treball i les retribucions assignades.

Aquesta desviació entre la categoria de la plaça inclosa al procés d'estabilització i la categoria realment ocupada per la treballadora pot comportar un vici material en la convocatòria que cal revisar d'ofici.

La disposició Addicional vuitena de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública preveu que addicionalment, els processos d'estabilització continguts a la disposició addicional sisena inclouran a les seves convocatòries les places vacants de naturalesa estructural ocupades de forma temporal per personal amb una relació d'aquesta naturalesa anterior a l'1 de gener de 2016.


Per la seva banda, l'article 2.3 de la Resolució de la Secretaria d'Estat de Funció Pública sobre les orientacions per a la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, en relació amb la disposició addicional vuitena de la mateixa Llei, matisa:

“En aquest cas, aquestes places vacants de naturalesa estructural són aquelles ocupades a l'entrada en vigor de la Llei 20/2021 de forma temporal per personal temporal de llarga durada amb una relació de serveis d'aquesta naturalesa anterior a 1 de gener de 2016, encara que s'hagin succeït diversos nomenaments o contractes temporals al llarg del temps a la mateixa administració, estabilitzant-se la darrera.”

Com veiem, aquesta disposició preveu que s'adeqüi la classificació de la plaça objecte d'estabilització a la darrera plaça ocupada per la persona en situació de temporalitat. Ara bé, aquesta possibilitat només és aplicable quan la persona hagi ocupat, de manera acreditada, la plaça de categoria superior.

En el cas que ens ocupa, aquesta condició no es dona, ja que la persona ha ocupat en tot moment la plaça de la categoria C2 i, per tant, no es pot justificar jurídicament la convocatòria d'una plaça de tècnica A2 sota aquest precepte.

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

	Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
	Codi Segur de Validació	973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001
	Url de validació	http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp



Per tant, i en aplicació dels principis de legalitat, igualtat, mèrit i capacitat, així com del dret a l'accés a l'ocupació pública en condicions objectives, correspondrà promoure la revisió d'ofici de la convocatòria d'estabilització i modificar-la per ajustar-la a la realitat funcional i jurídica del lloc ocupat per la treballadora, convocant-la com a plaça d'auxiliar de turisme (grup C2).

En el present supòsit ens trobem que no existeix cap plaça vacant de la categoria C2 a la plantilla de l'Ajuntament de Calafell on es pugui estabilitzar a la treballadora, tot i això, i en aplicació de l'article 2.1 de la mateixa Llei 20/2021, la convocatòria extraordinària inclou les places de naturalesa estructural que, estiguin o no dins de les relacions de llocs de treball, plantilles o una altra forma d'organització de recursos humans que estiguin contemplades a les diferents administracions públiques i estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors.

Per això, aquesta revisió d'ofici comportaria també la modificació de la plantilla de personal per tal d'adequar-la a la realitat organitzativa i funcional del servei, atès que la plaça que efectivament s'ha d'estabilitzar és la corresponent a la categoria C2 i no la de la categoria A2.

El fet d'anul·lar un acte administratiu, o la seva revisió d'ofici, no comporta automàticament el naixement del dret a percebre una indemnització. En aquest sentit, l'article 32.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que:

«Els particulars tindran dret a ser indemnitzats per les administracions públiques corresponents per qualsevol lesió que pateixin en qualsevol dels seus béns i drets, sempre que la lesió sigui conseqüència del funcionament normal o anormal dels serveis públics, llevat dels casos de força major o de danys que el particular tingui el deure jurídic de suportar d'acord amb la Llei.

L'anul·lació en via administrativa o per l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu dels actes o disposicions administratives no pressuposa, per si mateixa, dret a la indemnització.»

I el segon paràgraf d'aquest article afegeix:

«En tot cas, el dany al·legat haurà de ser efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat en relació amb una persona o un grup de persones.»

Per tant, només es podrà reconèixer una indemnització en aquells casos en què la persona interessada acreditï de manera clara i fefaent que ha patit un dany real i concret, quantificable econòmicament i no degut a obligacions jurídiques que hagi d'assumir com a part del funcionament normal de l'Administració pública. Aquesta doctrina ha estat consolidada per la jurisprudència, com recull la Sentència del Tribunal Superior de Justícia

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



d'Andalusia, amb seu a Màlaga (Sala del Contenciós Administratiu, Secció 3a), núm. 2404/2009, de 3 de novembre, on s'analitza el cas d'una reclamació d'indemnització derivada de la suspensió d'un procés selectiu.

D'aquesta sentència, cal destacar els següents extrems de rellevància jurídica:

La nul·litat d'un acte administratiu no comporta automàticament responsabilitat patrimonial si no concorre el requisit de la connexió causal entre el dany i l'actuació administrativa, ni tampoc si el dany no té el caràcter d'antijurídic, és a dir, si és un perjudici que la persona afectada té el deure de suportar.

El temps i esforç dedicat a preparar un procés selectiu no es considera, en principi, un dany indemnitzable, ja que es tracta d'una càrrega natural que ha d'assumir qualsevol aspirant, i que pot ser aprofitada en futurs processos.

L'únic concepte que pot generar responsabilitat indemnitzatòria clara és aquell que acrediti un perjudici econòmic directe, com ara despeses específiques derivades de la preparació (compra de llibres o materials, inscripció a cursos formatius, desplaçaments justificats, etc.) o, especialment, l'import abonat en concepte de taxa de participació, que haurà de ser retornat per l'Administració, ja que es tracta d'un ingrés indegut derivat d'un acte anul·lat o revisat.

Aquesta doctrina també ha estat recollida pel Tribunal Suprem, entre d'altres, a la Sentència de 14 de juliol de 2008 (recurs de cassació 289/2007) i a la Sentència de 22 de setembre de 2008 (recurs de cassació 324/2007), on es remarca que la raonabilitat i l'aparença de legalitat de l'actuació administrativa anul·lada poden excloure la il·licitud del dany sofert.

Així doncs, perquè sigui jurídicament viable una reclamació d'indemnització derivada de la revisió del procés selectiu, la persona interessada haurà de complir, acumulativament, els requisits següents:

1. Acreditar de forma fefaent l'existència d'un dany real, efectiu i econòmicament quantificable. No és suficient una mera al·legació genèrica o una expectativa frustrada.
2. Demostrar que el dany no constitueix una càrrega que, jurídicament, hagi de suportar com a conseqüència natural de la participació voluntària en un procés selectiu.
3. Establir la relació de causalitat directa entre el dany sofert i l'actuació administrativa objecte de revisió.
4. Acreditar, si escau, despeses específiques i concretes derivades del procés (ex. taxes, cursos, materials), amb justificants vàlids.

En conseqüència, el simple fet d'haver presentat una sol·licitud per participar en un procés selectiu i haver estat admesa, sense més, no genera per si mateix dret a cap indemnització, excepte pel que fa a la devolució de la taxa d'inscripció, que sí que ha de ser retornada.

De l'anàlisi de la documentació que consta en poder de l'Ajuntament, i en particular de l'expedient administratiu que va culminar en l'aprovació del Decret del Tinent d'Alcalde de Serveis Interns núm. 8774, de data 21 de desembre de 2022, es desprenen indicis clars de

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



l'existència de defectes substancials que podrien comprometre la legalitat de l'acte administratiu esmentat.

En concret, es posa de manifest una inadequació entre la plaça objecte del procés d'estabilització (grup A2) i la categoria professional realment ocupada per la treballadora al llarg de la seva vinculació amb aquesta administració (grup C2).

Aquesta dissonància no és merament formal o de qualificació, sinó que incideix en el contingut essencial de l'acte administratiu, atès que la plaça convocada no es correspon amb la realitat jurídica i funcional acreditada.

Tal circumstància comporta que s'hagin adquirit drets mitjançant un acte contrari a l'ordenament jurídic, mancant els requisits essencials per a la seva adquisició, fet que constitueix una causa de nul·litat de ple dret de conformitat amb l'article 47.1.f de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que estableix com a actes nuls:

“f) Los actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición.”

En el cas concret, la convocatòria d'una plaça de tècnic/a mitjà A2, sota el paraigua de la Llei 20/2021, no pot ser jurídicament vàlida quan es comprova que no ha existit mai una ocupació efectiva d'una plaça d'aquesta categoria per part de la treballadora. La seva relació laboral amb l'Ajuntament de Calafell ha estat desenvolupada sempre en el marc d'una plaça enquadrada en el grup C2, com s'acredita per:

Les successives contractacions i pròrrogues efectuades des de 1995.

Les retribucions percebudes i la categoria funcional que consta a la nòmina.

La cotització inicial en el grup 7 de la Seguretat Social i la seva posterior modificació a la Tresoreria General de la Seguretat Social al grup 2, sense que això comporti per si sol una reclassificació funcional de la plaça.

Així doncs, l'incompliment dels requisits essencials exigits per la Llei 20/2021, en particular l'article 2.1 en relació amb les disposicions addicionals sisena i vuitena, així com l'alteració no justificada de la categoria de la plaça, determinen la vulneració dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat (article 23.2 CE), així com el principi de legalitat (article 103 CE) en l'accés a l'ocupació pública.

Per tot això, concórrer una causa objectiva i manifesta de nul·litat de ple dret, i es justifica jurídicament la iniciació d'un procediment de revisió d'ofici amb la finalitat de deixar sense efecte la convocatòria RH/22/063 en els seus termes actuals, i promoure la seva modificació per ajustar-la a la categoria i grup professional realment ocupat per la treballadora, tot garantint els drets de tercers i el correcte exercici de la potestat autoorganitzativa de l'administració pública.

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001
Url de validació	http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp



La Comissió Informativa d'Organització Interna i Seguretat, amb els vots a favor dels regidors/es dels grups municipals PSC, i JUNTS i les abstencions dels regidors/es dels grups municipals d'ERC, UAM, PP i VOX, proposa al Ple de la Corporació els següents acords:

PRIMER: Iniciar procediment per a la revisió d'ofici respecte del decret núm. 8774, de data 21 de desembre de 2022, pel qual s'aproven les bases específiques i la convocatòria del procés selectiu d'estabilització RH/22/063, per a la cobertura definitiva d'una plaça de Tècnic/a Mitjà/ana (grup A2), per considerar que aquest acte administratiu incorre en causa de nul·litat de ple dret de conformitat amb l'article 47.1.f) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en tant que es tracta d'actes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen drets quan manquen els requisits essencials per a la seva adquisició.

SEGON.- Notificar l'inici del procediment als interessats i als sindicats amb representació en aquesta administració perquè en el termini de deu dies hàbils, presentin les al·legacions i els suggeriments que considerin necessàries.

TERCER.- Donar trasllat de l'expedient al Departament de Personal, una vegada finalitzat el tràmit d'audiència als interessats, perquè informi de les al·legacions presentades.

QUART.- Nomenar a la Sra. Gemma Mateo Carreras com a instructora, i com a secretari, al mateix de la Corporació, Sr. Alexandre Pallarès i Cervilla, i remetre l'expedient a Secretaria, per a la instrucció del mateix.

CINQUÈ.- Peu de recurs: aquest és un acte de tràmit no qualificat, no susceptible de recurs, sense perjudici de la possibilitat d'oposar-s'hi, si s'escau, en el moment de recórrer la resolució definitiva del procediment.

Signatura 1 de 1
Francisco Javier Estepa Ocaña
17/06/2025
TINENT ORGANITZACIÓ INTERNA I
SEGURETAT

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 973d463e532246bfaa82f8f2603bb24d001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

